

**СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ, СОЧЕТАНИЕ ОТРАСЛЕЙ И РАЗМЕРЫ ПРЕДПРИЯТИЙ.
ФОРМИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

- 1. Сущность, формы и факторы специализации**
- 2. Сочетание отраслей на сельскохозяйственных предприятиях. Показатели специализации и сочетания отраслей**
- 3. Концентрация производства и размеры сельскохозяйственных предприятий**
- 4. Состав и учет земельных угодий, контроль за их использованием**
- 5. Основы организации землеустройства**

1. Сущность, формы и факторы специализации

Специализация сельскохозяйственного предприятия – это сосредоточение деятельности на производстве одного или нескольких видов продукции, соответствующих конкретным условиям хозяйства и потребностям страны.

В сельском хозяйстве сложились следующие **формы специализации**:

1. Зональная (территориальная) специализация заключается в разделении труда по производству товарной сельскохозяйственной продукции **между экономическими районами, областями (краями) и зонами** с учетом природных факторов и затрат на ее получение.

В стране сложились крупные районы товарного производства отдельных видов продукции. Например, зерновые культуры выращивают в основном в черноземных областях, Поволжье, Сибири, Ростовской области, Краснодарском и Ставропольском краях; лен-долгунец в Нечерноземной зоне; ранние овощи и ягоды – около Москвы, других крупных городов и промышленных центров, а также в курортных зонах; теплолюбивые овощные культуры (томаты, баклажаны, перец и др.) – преимущественно на юге страны; виноград – на Северном Кавказе.

2. Общехозяйственная специализация заключается в разделении труда по производству товарной сельскохозяйственной продукции **между предприятиями**.

Это продолжение зональной специализации, углубляющее и развивающее ее. Так, для Ленинградской и Московской областей характерно производство нескольких видов продукции: молока, мяса, картофеля, овощей, плодов, ягод, цветов и т. д. Здесь созданы молочные, свиноводческие, птицеводческие, овощеводческие, садоводческие, цветочеводческие и другие специализированные предприятия.

3. Внутрихозяйственная специализация выражает разделение труда по производству товарной и нетоварной сельскохозяйственной продукции **между подразделениями предприятия**.

Например, в каждом овощеводческом хозяйстве Московской области, как правило, несколько бригад выращивают овощи в открытом грунте, одна – рассаду и овощи в защищенном грунте, созданы подразделения по производству кормов и обслуживанию крупного рогатого скота. В таких хозяйствах рассада и корма – нетоварная продукция: она используется преимущественно для собственных потребностей. Особенно велико значение внутрихозяйственной специализации для тех предприятий, которые производят сравнительно большое количество разных видов продукции. Специализация позволяет разместить их по подразделениям в размерах, достаточных для применения прогрессивной техники, технологии и организации труда.

4. Внутриотраслевая специализация состоит в разделении труда по технологическим стадиям производства сельскохозяйственной продукции **между предприятиями и их подразделениями**.

Так, при возделывании полевых, овощных и кормовых культур различают две обособленные стадии: семеноводство и производство соответствующей продукции (зерна, картофеля, сахарной свеклы, овощей, кормов и т. д.). В садоводстве и виноградарстве выделяют питомниководство и выращивание плодов, ягод и винограда. Специализируясь на этих стадиях производства, хозяйства, их бригады и звенья не осуществляют всего технологического цикла по производству продукции для потребления в свежем и переработанном виде, а лишь участвуют в определенном незавершенном процессе. При этом продукция может быть товарной и нетоварной.

Специализация сельскохозяйственных предприятий зависит от ряда факторов.

1. Природные условия (климат, качество почв, рельеф местности, наличие водных ресурсов для полива и др.) – важнейшие факторы специализации. Они являются определяющими для возделывания многих полевых, кормовых, овощных, плодовых, ягодных культур, винограда и отдельных их сортов на том или ином предприятии или в его подразделении.

2. В условиях рыночных отношений решающую роль в специализации хозяйства играют спрос и предложение на отдельные виды продукции. Например, за последние годы в сельхозпредприятиях значительно сократились площади под картофелем и овощными культурами в открытом грунте, так как на рынок стало больше поступать продукции этих культур лучшего качества, выращиваемой в ЛПХ и на дачных участках.

3. Специализацию хозяйств обуславливает удаленность их от мест потребления и переработки сельскохозяйственной продукции. Если они расположены в пригородной или курортной зоне, для них характерно выращивание малотранспортабельной и скоропортящейся плодоовощной продукции; если в отдаленных районах – производство поздних овощей и плодов, пригодных для длительного хранения. В зонах деятельности крупных плодоовощеконсервных комбинатов, сахарных, льноперерабатывающих, крахмалопаточных, винодельческих заводов сельскохозяйственные предприятия специализируются на получении соответствующего сырья.

4. Развитие путей сообщения и совершенствование транспортных средств способствуют территориальному удалению производства продукции от потребителя и размещению его на предприятиях с более подходящими природными условиями. Например, все больше хозяйств, расположенных на юге страны, специализируется на получении ранней скоропортящейся плодоовощной продукции (томатов, косточковых плодов, ягод и др.) для последующей отправки в центральные районы. Этому способствует расширение грузоперевозок авторефрижераторами.

5. В специализации важную роль играет наличие трудовых ресурсов. Чем лучше хозяйства обеспечены ими, тем больше возможностей для возделывания сахарной свеклы, льна-долгунца, овощных, плодовых, ягодных культур и винограда, требующих больших затрат ручного труда.

6. Развитие специализации тесно связано с научно-техническим прогрессом. Внедрение прогрессивных технологий и комплексной механизации требует крупных масштабов производства, а это приводит к специализации хозяйств на ограниченном количестве видов продукции. Мелиорация земель расширяет возможности возделывания овощных, плодовых, ягодных культур и винограда в хозяйствах, расположенных в засушливых районах.

7. Темпы и масштабы развития специализации предприятий во многом предопределяются объемами капиталовложений. Например, затраты на строительство тепличных комбинатов, включая все объекты и оборудование, составляют до 5 тыс. руб. и более на 1 м² зимних теплиц в зависимости от их типа, зоны размещения и системы отопления; на предпосадочные работы, посадку и выращивание до плодоносящего возраста садов – свыше 30 тыс., ягодников – до 60 тыс. руб. на 1 га насаждений. Крупные капиталовложения необходимы для проведения мелиоративных работ, приобретения сельскохозяйственной техники, строительства в хозяйствах хранилищ и перерабатывающих производств.

8. Значительное влияние на специализацию предприятий оказывают реализационные цены. Они могут либо ускорять ее, либо тормозить. Если цены на продукцию покрывают затраты и обеспечивают накопления, позволяющие вести расширенное воспроизводство, то хозяйства с большей заинтересованностью увеличивают объемы производства такой продукции, например подсолнечника и сахарной свеклы в черноземных областях.

2. Сочетание отраслей на сельскохозяйственных предприятиях.

Показатели специализации и сочетания отраслей

Специализация предприятий основана на сочетании отраслей, каждая из которых выполняет определенную роль в их экономике и имеет свои отличительные признаки. Это обусловлено необходимостью рационального использования земли, биологическими особенностями растений и животных, сезонностью поступления продукции, неравномерностью трудовых затрат и другими факторами, характерными для сельского хозяйства.

Под **отраслью** в хозяйстве понимают часть сельскохозяйственного производства, отличающуюся видом и назначением получаемой продукции, предметами и орудиями труда, технологией и организацией производства, профессиональными качествами работников.

Наиболее **крупными растениеводческими отраслями** являются полеводство, овощеводство, садоводство, виноградарство и кормопроизводство, а **животноводческими** – скотоводство, свиноводство, овцеводство и птицеводство. Каждая из них состоит из нескольких отраслей, например: полеводство – из производства зерна, семян подсолнечника, свекловодства, льноводства, картофелеводства и других отраслей; овощеводство – из овощеводства открытого грунта, защищенного грунта и бахчеводства; садоводство – из плодородства, ягодоводства, цитрусоводства, питомниководства и декоративного садоводства; виноградарство – из производства винограда и саженцев.

В свою очередь, некоторые из них тоже представляют группы отраслей. Так, овощеводство открытого грунта включает производство продовольственных овощей и семеноводство, а защищенного грунта – выращивание ранних овощей, рассады и шампиньонов. На специализированных предприятиях самостоятельную отраслью может быть возделывание одной овощной (томата, лука на репку, зеленого горошка и т. д.), плодовой (яблоня), ягодной (земляника) или другой культуры. Во всех случаях для выделения отрасли необходимо наличие указанных выше признаков и прежде всего внедрение специальной системы машин, технологии и организации производства.

По экономическому значению сельскохозяйственные отрасли подразделяют на **главную (ведущую) и дополнительные**, которые в совокупности составляют основное производство.

Главная отрасль дает наибольшую часть товарной продукции и определяет специализацию хозяйства. **Дополнительные отрасли** имеют второстепенное значение и организуются в целях создания благоприятных условий для развития главной отрасли и лучшего использования земельных, трудовых и материально-технических ресурсов. В отдельных хозяйствах в силу сложившихся условий (например, сады или виноградники не вступили в полное плодоношение или не закончено строительство тепличного комбината) главная отрасль может временно не занимать ведущего положения, и тогда на первый план выдвигается более крупная дополнительная товарная отрасль.

По признаку **товарности** можно выделить **товарные и нетоварные** отрасли. Так, в большинстве хозяйств развивается скотоводство и кормопроизводство. Первое дает продукцию для реализации, второе – для внутрихозяйственных потребностей. Многие предприятия имеют пчеловодство для лучшего опыления сельхозкультур и получения меда на продажу. В тепличных же хозяйствах эта отрасль нетоварная, поскольку имеет лишь опылительное направление.

В хозяйствах создаются также **несельскохозяйственные отрасли**, которые включают подсобные промышленные производства и промыслы, вспомогательные производства и обслуживающие производства. К **подсобным промышленным производствам** и промыслам относятся переработка сельхозпродукции, добыча торфа и известковых удобрений, деревообработка, изготовление продукции из промышленного сырья, кирпичное, гончарное производства и др. Они позволяют полнее использовать трудовые ресурсы, закреплять кадры на селе, иметь дополнительный источник прибыли, а переработка продукции, кроме того, сокращает ее потери.

Для обеспечения нормальной работы сельскохозяйственного (основного) и подсобных промышленных производств организуют **вспомогательные производства** (ремонтно-механическая мастерская, машинный двор, автомобильный, тракторный и гужевого транспорт, электро-, тепло-, газо-, холодо- и водоснабжение) и **строительно-ремонтные подразделения**.

Состав и соотношение главной, дополнительных отраслей, подсобных промышленных и вспомогательных производств, строительно-ремонтных подразделений представляют собой **производственную структуру предприятия**. Она постоянно совершенствуется на основе углубления специализации хозяйства, которое заключается в уменьшении количества товарных отраслей при одновременном увеличении размеров тех из них, для развития которых имеются наиболее благоприятные условия.

Кроме того, сельхозпредприятия имеют **обслуживающие производства** (жилищно-коммунальное хозяйство, детские сады и ясли, подразделения общественного питания и др.).

Практика показывает, что многие хозяйства успешно развивают несколько отраслей. Большое количество их (до 4-5) экономически оправдано на крупных предприятиях, где возможна внутрихозяйственная и внутриотраслевая специализация. Если же такой возможности нет, то кроме главной отрасли целесообразно иметь 1-2 дополнительные. При определенных условиях эффективны одноотраслевые предприятия – тепличные (на ограниченной территории), виноградарские (в горно-долиновых районах), пчеловодческие (в лесных районах Сибири и дальнего Востока) и др.

Сочетание отраслей не может быть произвольным и устанавливается с учетом природных и экономических условий, а также особенностей организации производства отдельных видов продукции растениеводства и животноводства. При этом рекомендуется руководствоваться следующими **принципами**:

- сочетание отраслей должно способствовать более полному и эффективному использованию земли (с одновременным сохранением и повышением плодородия почвы), трудовых ресурсов, техники, побочной (солома, ботва, навоз и др.) и нестандартной продукции, а также преодолению сезонности сельхозтруда и ускорению окупаемости капитальных вложений;
- каждая отрасль должна иметь достаточно крупные размеры для применения прогрессивной техники, технологии и организации производства;
- дополнительные отрасли должны быть технологически, организационно или экономически взаимосвязаны с главной отраслью и способствовать ее развитию.

В процессе развития специализации и совершенствования сочетания отраслей формируются **производственные типы сельскохозяйственных предприятий**, каждый из которых представляет группу предприятий, близких по своим задачам и условиям деятельности, составу и пропорции основных элементов производства, уровню его интенсивности и системе ведения хозяйства. В составе одного производственного типа могут быть полностью сложившиеся предприятия и только еще формирующиеся, а также достигшие высоких показателей и отстающие, но, несмотря на это, все они характеризуются общими для данного типа устойчивыми признаками, отличающими их от хозяйств других типов.

Кроме того, в каждом производственном типе имеются **подтипы** или группы предприятий, выделяющиеся по отдельным признакам. Чем шире ареал распространения производственного типа по зонам страны, тем больше наблюдается подтипов, и наоборот.

Так, плодовые хозяйства расположены почти во всех районах товарного садоводства, в результате в этом типе встречается несколько подтипов с различным составом дополнительных отраслей: производством зерна, картофеля, подсолнечника, сахарной свеклы, молока, мяса и др. А плодово-ягодные хозяйства сосредоточены лишь в пригородных зонах крупных городов и промышленных центров. Здесь сложились в основном два подтипа: плодово-ягодные с развитым молочным скотоводством и плодово-ягодные с овощеводством защищенного грунта и молочным скотоводством.

Выявление производственных типов и подтипов и изучение их на примере передовых хозяйств позволяет определить прогрессивные тенденции в развитии и правильные пропорции в построении производства, обосновать рациональные типы сельскохозяйственных предприятий. Вопросы типизации предприятий и рационального сочетания в них главной отрасли с дополнительными подробно рассматриваются в последующих главах.

Специализацию и сочетание отраслей характеризуют две **группы показателей**: уровень специализации и соотношение между отдельными отраслями, их эффективность.

Основной показатель **уровня специализации предприятия** – структура выручки от реализации товарной сельскохозяйственной продукции. По ней судят о том, в какой мере специализировано хозяйство и какую роль оно играет в создании совокупного общественного продукта.

В зависимости от уровня специализации предприятия подразделяются на **три группы**:

1. Узкоспециализированное хозяйство – одна отрасль в структуре товарной продукции приближается к **100%** (птицефабрики, тепличные комбинаты и др.).

2. Специализированное хозяйство – на долю главной отрасли приходится свыше **50%** товарной продукции; имеется несколько дополнительных отраслей, как в растениеводстве, так и в животноводстве (молочно-картофельно-овощеводческие, овощемолочные предприятия и др.).

3. Многоотраслевое универсальное хозяйство (с недостаточно выраженной специализацией) – не имеет отрасли, составляющей в товарной продукции свыше **50 %**, или двух отраслей, дающих **2/3** товарной продукции, или трех отраслей, обеспечивающих в совокупности не менее **75%** товарной продукции (многоотраслевые хозяйства растениеводческого, животноводческого направлений, без четко выраженной специализации и др.).

Более точно уровень специализации сельскохозяйственных предприятий характеризует **коэффициент специализации (Кс)**. Его рассчитывают по формуле:

$$K_c = \frac{100}{\sum U_t (2N - 1)}$$

где U_t – доля отдельных отраслей в структуре выручки от реализации продукции, %; N – порядковый номер отдельных отраслей по доле каждого вида продукции в ранжированном ряду.

В зависимости от полученного значения выделяют:

K_c меньше 0,2 – специализация **слабая**;

$K_c = 0,2-0,4$ – специализация **средняя**;

$K_c = 0,4-0,6$ – специализация **высокая**;

K_c свыше 0,6 – специализация **очень высокая (углубленная)**.

У предприятий, которые производят **один вид** товарной продукции, коэффициент специализации **равен 1**.

Ставропольский край – один из регионов России, который имеет большое разнообразие природных и экономических условий в результате чего в крае сложилось выделение 4-х сельскохозяйственных зон, каждая из которых имеет свою специализацию.

I зона – овцеводческая. В нее входят пять восточных и северо-восточных районов. Специализация – овцеводческо-зерновая, виноградарство – 11 хозяйств.

II зона – зерно-овцеводческая. Здесь развито зерновое хозяйство, овцеводство, скотоводство, свиноводство. В этой зоне выращивают подсолнечник, овощи, плоды, виноград.

III зона – зерно-скотоводческая. Насыщена интенсивными культурами, такими как озимая пшеница, подсолнечник, сахарная свекла, клеверина, кориандр и др. Здесь развито скотоводство и птицеводство.

IV зона – прикурортная. Здесь развивается овощеводство, плодоводство, виноградарство, молочное скотоводство и птицеводство.

Соотношение отраслей характеризует **структура валовой сельскохозяйственной продукции**, которая включает не только товарную, но и продукцию собственного производства, используемую для внутривладельческих целей (семена, рассада, саженцы, корма и др.). Этот показатель применяют также для определения специализации отделений, цехов, бригад и других подразделений, так как они участвуют в общественном разделении труда через специализацию предприятия в целом, а их продукция может быть товарной и нетоварной.

Уровень специализации и соотношение отраслей характеризуют в определенной мере:

1. Структура посевных площадей и многолетних насаждений – один из определяющих факторов развития специализации предприятия и его подразделений, дающих представление о том, какое место в этом процессе занимает та или иная культура и какое направление имеет соответствующая отрасль растениеводства. Например, если в структуре многолетних насаждений садоводческого предприятия достигнут или планируется высокий удельный вес ягодных культур (25-35%), направление главной отрасли плодово-ягодное.

2. Развитие специализации и совершенствование сочетания отраслей зависят от укрепления материально-технической базы и повышения уровня механизации трудоемких процессов. Поэтому важно определить, какое место занимают отдельные отрасли в **структуре основных фондов** основного вида деятельности и структуре затрат труда. Особое значение эти показатели имеют для выявления роли главной отрасли на тех садоводческих и виноградарских предприятиях, где многолетние насаждения не вступили в полное плодоношение и главная отрасль временно имеет незначительный удельный вес в структуре товарной продукции. Однако использование таких показателей затруднено, так как в годовой бухгалтерской и статистической отчетности предприятий сведения об основных фондах и затратах труда даются только в целом по растениеводству и животноводству. Чтобы получить их по каждой отрасли, необходимо выбрать соответствующие данные из документов бухгалтерского учета и провести специальные расчеты.

3. В условиях совершенствования рыночных отношений возрастает значение такого показателя, как **структура прибыли**, получаемой от основного производства. По ней можно судить о том, насколько успешно осуществляется развитие главной и дополнительных отраслей и какое место они занимают в экономике предприятия.

4. О степени участия хозяйства в общественном разделении труда дает представление **уровень товарности производства**. Его определяют как отношение товарной продукции к валовой, выраженное в процентах. Он показывает, какая часть продукции, полученной в отдельных отраслях и в целом по предприятию, реализуется и какая часть потребляется для внутривладельческих нужд. При установлении уровня товарности производства отдельных видов или однородных групп продукции (зерно, картофель, овощи и т. д.) используют ее количество в натуре. Если требуется рассчитать этот показатель по отрасли, от которой поступают разнородные виды продукции (например, по льноводству – семена, треста и солома или по садоводству – плоды, ягоды и саженцы), а также по предприятию в целом, продукцию переводят в стоимостное выражение по сопоставимым ценам.

Эффективность специализации и сочетания отраслей характеризуют **показатели**:

- объем валовой продукции растениеводства и животноводства в расчете на 1 га сельхозугодий (продуктивность земли) и на одного среднегодового работника, занятого в этих отраслях (производительность труда);
- себестоимость единицы продукции;
- прибыль от основного производства в расчете на 1 га сельхозугодий;
- уровень рентабельности предприятия и окупаемость капитальных вложений.

3. Концентрация производства и размеры сельскохозяйственных предприятий

Развитие специализации, совершенствование сочетания отраслей органически взаимосвязано с концентрацией производства.

Концентрация производства – это процесс сосредоточения средств производства и рабочей силы на предприятиях, в отраслях и подразделениях, сопровождающийся увеличением объема выпускаемой продукции. Чем выше уровень концентрации производства, тем полнее раскрываются положительные стороны специализации, и наоборот, углубление ее позволяет укрупнять размеры предприятий и подразделений.

Концентрация – это объективный процесс, обусловленный преимуществами крупного производства, из которых основным является возможность применять более совершенную технику, технологию и организацию производства и в результате повышать производительность труда, снижать себестоимость продукции, улучшать ее качество.

Концентрация производства осуществляется **двумя путями**: за счет централизации производства и на основе его интенсификации и специализации.

Централизация – это расширение производства путем объединения двух или более предприятий в одно или присоединения части сельхозугодий одного хозяйства к другому.

Каждому **этапу развития** производительных сил, общественного разделения труда и научно-технического прогресса соответствует определенный **уровень концентрации производства**. Он находит свое конкретное выражение в **рациональных** для данного этапа **размерах сельскохозяйственных предприятий** по их производственным типам, а также отраслей и подразделений.

Под **рациональными размерами** предприятия понимают такие, которые обеспечивают при прочих равных условиях лучшие результаты деятельности. Они создают возможность наиболее эффективного использования земельных, трудовых и материально-технических ресурсов, применения совершенной системы управления производством, социального развития коллектива.

Размеры сельхозпредприятий, их отраслей и подразделений характеризует **группа показателей**, из которых наиболее точным и обобщающим является **объем валовой продукции** в сопоставимых ценах. Валовая продукция позволяет сравнивать размеры предприятий, отраслей и подразделений независимо от зоны расположения, специализации и других условий, а также по годам. Однако этот показатель результативный, он формируется под влиянием многих факторов (уровня интенсивности производства, погодных условий, периодичности плодоношения семечковых культур и др.) и колеблется по годам.

Поэтому о размерах предприятий судят также **по имеющимся ресурсам**. К ним относят **общую площадь земли**, в том числе **сельхозугодий** (в отраслях и подразделениях площадь посевов и многолетних насаждений), инвентарную площадь культивационных сооружений защищенного грунта, **среднесписочную численность всех работников**, в том числе занятых в сельхозпроизводстве, **стоимость основных фондов**, в том числе основного вида деятельности на конец года (в подразделениях, кроме того, количество закрепленных тракторов и их суммарную мощность), **энергетические мощности, поголовье скота и птицы** (в переводе на КРС).

Наиболее стабильный и широко используемый на практике показатель – это **площадь сельхозугодий** как главного средства производства (пашни, посевов защищенного грунта, многолетних насаждений, природных сенокосов и пастбищ). С их размерами связаны объемы работ в растениеводческих отраслях, возможности развития животноводства, потребность в средствах производства и рабочей силе, размещение и строительство производственных, жилых, культурно-бытовых и других объектов, территориальная рас-средоточенность, управляемость хозяйством и его подразделениями.

4. Состав и учет земельных угодий, контроль за их использованием

Сельскохозяйственные предприятия используют **средства производства**, которые включают земельные угодья, основные и оборотные средства. Из них главным, средством производства является земля, так как без нее невозможно развитие растениеводства и животноводства (за исключением возделывания культур в защищенном грунте на искусственных материалах), а остальные средства проявляют себя, как правило, через ее рациональное использование.

Земля выполняет одновременно две важнейшие функции: **служит предметом труда**, потому что люди воздействуют на нее орудиями труда в процессе обработки почвы; **выступает в качестве средства труда**, поскольку с помощью механических, физических, химических и иных ее свойств человек влияет на культурное растение в нужном направлении.

В отличие от других средств производства земля имеет ряд особенностей: представляет продукт природы, а не результат деятельности людей; не может быть заменена другими средствами; пространственно ограничена; характеризуется постоянством размещения; обладает территориальной протяженностью; при правильном использовании не ухудшает, а улучшает свои качества и становится более плодородной.

Согласно Земельному кодексу РФ (2001 г.) **землями сельскохозяйственного назначения** признаются земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. В их составе выделяют две группы: **сельскохозяйственные угодья и земли**, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, древесно-кустарниковой растительностью для защиты земель от воздействия негативных явлений (природных, антропогенных и техногенных), замкнутыми водоемами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Земли сельскохозяйственного назначения используют:

- хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные предприятия;
- опытно-производственные, учебные, учебно-опытные и учебно-производственные подразделения научно-исследовательских организаций, образовательных учреждений сельского хозяйства и общеобразовательных учреждений;
- другие коммерческие и некоммерческие организации;
- граждане, в том числе ведущие крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество.

Состав и назначение сельхозугодий. Земли, используемые в сельском хозяйстве как главное средство производства, называют **сельскохозяйственными угодьями (рис. 1)**.



Рисунок 1 – Классификация земельного фонда

Под **пашней** понимают земельный массив, постоянно обрабатываемый и используемый под посевы сельскохозяйственных культур, включая многолетние травы и чистые пары. Ее площадь может увеличиваться за счет раскорчевки малоценных лесов и кустарников, осушения и орошения земель, других вновь осваиваемых под посевы участков, кроме временно распаханых с целью улучшения сенокосов и пастбищ.

Залежь – это участок, находившийся ранее под пашней, но временно не используемый более одного года, начиная с осени, для возделывания культур и не подготовленный под пар. В последние годы в связи с недостатком тракторов многие сельскохозяйственные предприятия перестали обрабатывать часть пашни, в результате площадь залежных земель заметно увеличилась.

Многолетние насаждения включают искусственно созданные древесные, кустарниковые и некоторые травянистые насаждения, используемые в течение длительного периода. Их учитывают в составе основных средств. Затраты на закладку и выращивание этих насаждений до плодоносящего возраста покрывают за счет источников средств на капитальные вложения. К ним относят плодовые насаждения (семечковые, косточковые, орехоплодные, цитрусовые и др.), ягодники (земляника, смородина, крыжовник, малина и др.), виноградники, питомники, плантации чая, хмеля, лавра благородного, шелковицы, многолетние эфиромасличные и лекарственные культуры.

Сенокосы – участки, с которых скашивают траву на зеленый корм и для заготовки грубых кормов и силоса и где такое использование является основным.

Пастбища – это земли, травостой которых употребляют для выпаса скота, а также участки, пригодные для таких целей, неиспользуемые под сенокосы и не являющиеся залежью. Во многих хозяйствах эти угодья составляют основу кормовой базы.

Сельхозпредприятия имеют и **другие угодья**, не используемые для получения продукции растениеводства и животноводства: леса, кустарники, болота и так называемые неудобные земли (солонцовые, каменистые, смытые и др.). Часть из них может постепенно окультуриваться и использоваться для расширения пашни, многолетних насаждений, сенокосов и пастбищ. Поэтому в процессе развития производства структура земельных угодий изменяется.

Перевод одного вида земельных угодий в другой с целью повышения интенсификации использования, улучшения размещения и защиты почв от эрозии называют **трансформацией земельных угодий**. Она может быть вызвана изменением специализации предприятия и его подразделений (например, в связи с закладкой многолетних насаждений); проведением противоэрозионной организации земельной территории; необходимостью защиты посевов и насаждений от засух и других неблагоприятных природных факторов; созданием условий для более рационального использования сельхозтехники (укрупнение земельных массивов, придание им лучшей конфигурации); освоением заболоченных и избыточно увлажненных участков.

Мероприятия по трансформации земельных угодий должны быть экономически обоснованы. С этой целью используют систему показателей: единовременные затраты на их проведение; дополнительный чистый доход, получаемый при более интенсивном использовании трансформируемых угодий; стоимость потерь продукции при отводе земель под защитные лесные полосы, гидротехнические противоэрозионные сооружения, дорожную сеть, производственные центры и др.; срок окупаемости затрат на проведение мероприятий по трансформации земельных угодий.

Структура земельной площади – соотношение отдельных видов земельных угодий в общей земельной площади. **Структура сельскохозяйственных угодий** – процентное отношение отдельных видов угодий в общей площади сельскохозяйственных угодий.

Учет земельных угодий, контроль за их охраной и использованием. Для учета земель на сельскохозяйственных предприятиях существует два основных документа: **Государственный акт на право собственности, пользования, владения, аренды земли** и **Земельная шнуровая книга**.

Государственный акт содержит сведения о **наименовании территории** (санитарно-защитные зоны, земли природоохранного, водоохранного, историко-культурного значения и др.); **ее общей площади** (в том числе сельхозугодий, из них пашни); **установленном режиме использования**, а также **о площади земель, предоставляемых собственнику, пользователю, владельцу, арендатору с выделением сельхозугодий** (всего и по видам), лесов, кустарников и других земель. В конце акта указывают **площади сельхозугодий по населенным пунктам, их балльную оценку**.

Земельная шнуровая книга включает: общую площадь земель, в том числе сельхозугодий; пашню и отдельно залежь, в том числе засоренные камнями; многолетние насаждения, в том числе сады, ягодники; сенокосы и пастбища, в том числе заливные, улучшенные, чистые, заросшие кустарниками и мелколесьем, покрытые кочками, заболоченные. В ней учитывают также земли, занятые дорогами, скотопрогонами, оврагами, приусадебными участками, коллективными садами и огородами работников хозяйства и находящиеся в стадии мелиоративной подготовки.

Контроль за охраной и использованием земель подразделяют на:

1. Государственный земельный контроль осуществляют специально уполномоченные государственные органы за соблюдением земельного законодательства, требований охраны и использования земель предприятиями и организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также должностными лицами и гражданами.

2. Муниципальный земельный контроль проводят органы местного самоуправления и их уполномоченные за использованием земель на территории муниципальных образований.

3. Общественный земельный контроль выполняют органы территориального общественного самоуправления и другие общественные организации граждан за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия исполнительными органами госвласти и органами местного самоуправления решений, затрагивающих законные права и интересы граждан и юридических лиц, а также требования охраны и использования земель.

4. Производственный земельный контроль осуществляют собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков в период хозяйственной деятельности.

5. Основы организации землеустройства

Вопросы организации землеустройства решаются в соответствии с Земельным кодексом РФ, ФЗ «О землеустройстве» (2001 г.), другими законами и нормативными правовыми актами.

Под **землеустройством** понимают мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации их рационального использования и охраны, образованию новых и упорядочению существующих объектов землеустройства и установлению их границ на местности, по организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации для обеспечения традиционного образа жизни.

Цель землеустройства – обеспечение рационального использования земель и их охраны, создание благоприятной окружающей среды, улучшение ландшафтов.

Землеустройство проводят в обязательном порядке **в случаях:**

- изменения границ объекта землеустройства; предоставления и изъятия земельных участков; определения границ ограниченных в использовании частей объектов землеустройства; перераспределения гражданами и юридическими лицами земельных участков для организации сельскохозяйственного производства;

- выявления нарушенных земель, а также земель, подверженных водной и ветровой эрозии, селям, подтоплению, заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, уплотнению, загрязнению отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражению и другим негативным воздействиям;

- проведения работ по восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии и других негативных воздействий.

Эти мероприятия осуществляют по инициативе уполномоченных исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления, собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и по решению суда. Юридические лица или индивидуальные предприниматели могут проводить любые виды работ по землеустройству без специального разрешения, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Порядок проведения землеустройства. Изучают состояние земель для получения сведений об их количестве и качестве. С этой целью выполняют геодезические и картографические работы, почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания; оценивают качество земель как средства производства в сельском хозяйстве; инвентаризируют земли для уточнения или установления объектов землеустройства, их границ, выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению земельных участков. На основе изучения земель разрабатывают предложения об их рациональном использовании и охране; проводят природно-сельскохозяйственное районирование земель; устанавливают земли, в границах которых могут быть предоставлены участки гражданам и юридическим лицам; выделяют земли, которые могут быть включены в специальные фонды; определяют земли, отнесенные к категориям и видам, установленным законодательством РФ.

Затем организуют территориальное и внутрихозяйственное землеустройство.

1. Территориальное землеустройство включает образование новых, упорядочение существующих и межевание объектов землеустройства на основе сведений государственного земельного кадастра, землеустроительной и другой документации, связанной с использованием, охраной и перераспределением земель.

Образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства проводят в случаях изменения границ этих объектов, в том числе в целях устранения недостатка в их расположении (чересполосицы, вклинивания, вкрапливания, дальнотельная, изломанности и не-

удобств в использовании); восстановления границ объектов землеустройства; предоставления земельных участка, гражданам и юридическим лицам; изъятия, в том числе путем выкупа земельных участков; совершения сделок с земельными участками.

Межевание объектов землеустройства предусматривает: определение границ объектов на местности и их согласование; закрепление на местности границ межевыми знаками и определение их координат или составление иного описания местоположения границ.

2. Внутрихозяйственное землеустройство проводят в целях рационального использования земель сельхозназначения и их охраны, а также земель, используемых общинами коренных малочисленных народов для обеспечения их традиционного образа жизни. При этом выполняют следующие виды работ: 1) организацию рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также организацию территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов и лицами, относящимися к этим народам; 2) разработку мероприятий по улучшению сельскохозяйственных угодий, освоению новых земель, восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии и других негативных воздействий.

Организация территории сельскохозяйственных предприятий

При организации территории сельскохозяйственных предприятий решают важные вопросы, обеспечивающие взаимосвязь организации производства и территории хозяйства.

Под **организацией земельной территории** хозяйства понимают определение внешних его границ, границ производственных подразделений, размещение севооборотов, производственных центров, населенных пунктов, мелиоративной и дорожной сети, других коммуникаций, источников водоснабжения. Это обеспечивается проведением межхозяйственного и внутрихозяйственного землеустройства (рис. 2).

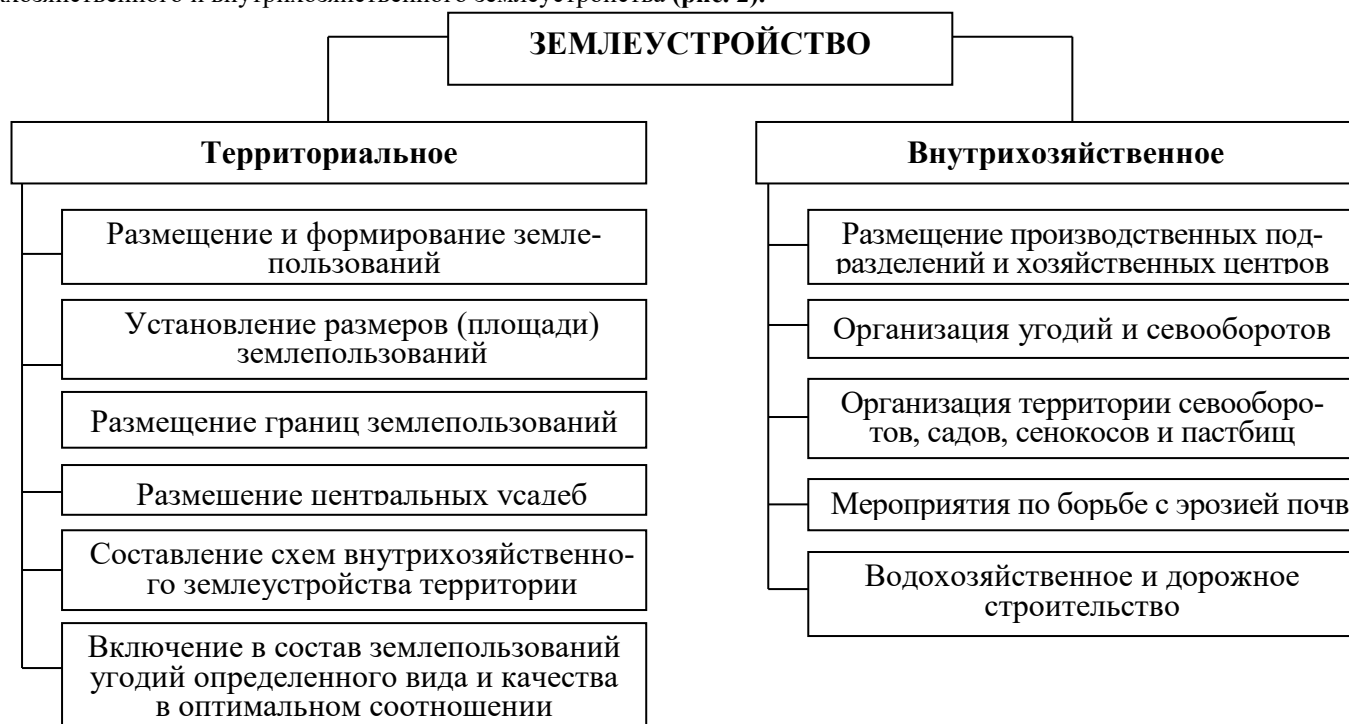


Рисунок 2 – Землеустройство сельскохозяйственных предприятий

1. Размещение производственных подразделений и хозяйственных центров. Вначале устанавливают или уточняют **состав отраслей и организационную структуру предприятия**. При этом учитывают потребности рынка в различных видах сельскохозяйственной продукции, местоположение земельных массивов и отдельных участков, их размеры и состояние (плодородие почв, увлажненность, глубина залегания грунтовых вод, рельеф и др.), а также количество, размеры и местоположение населенных пунктов, наличие производственных помещений и сооружений на территории хозяйства.

Затем обосновывают **размещение, специализацию и размеры производственных подразделений** (отделений, цехов, бригад, ферм и др.), определяют площади и границы их земельных угодий. Эти подразделения должны

иметь благоприятные условия для рационального ведения и управления производством. Поэтому за ними закрепляют земли, которые пригодны для возделывания соответствующих культур (зерновых, технических, овощных, плодовых и др.), расположены компактно, ближе к производственным центрам, имеют правильную конфигурацию и хорошую дорожную сеть, связывающую поля (многолетние насаждения) с населенными пунктами.

К **хозяйственным центрам** относят центральную усадьбу предприятия и производственные центры (усадьбы) подразделений. Их размещают, как правило, в крупных населенных пунктах с учетом назначения и перспектив развития этих пунктов, местоположения и размеров земель, находящихся в ведении сельской (поселковой) администрации, а также участков других землепользователей (крестьянских хозяйств, садоводческих товариществ и др.).

На **центральной усадьбе** располагают здание административно-управленческого персонала, производственные объекты общехозяйственного назначения (центральную ремонтную мастерскую, машинный двор, автогараж, нефтебазу и др.), культурно-бытовые учреждения (школу, клуб, больницу или медпункт, магазин и др.). Поэтому ее территория должна находиться по возможности в центре хозяйства и связана хорошей дорожной сетью с подразделениями, районными организациями, поставщиками материальных ресурсов и потребителями производимой продукции.

На территориях производственных центров (усадьб), отделений растениеводческих цехов, тракторно-полеводческих, механизированных, овощеводческих, садоводческих и виноградарских бригад размещают необходимые для их деятельности здания и сооружения, сельскохозяйственную технику, мастерские пунктов технического обслуживания, склады нефтепродуктов, минеральных удобрений и средств защиты растений, хранилища продукции и др. Под них обычно отводят участки в границах населенных пунктов. Один или несколько производственных центров подразделений совмещают с центральной усадьбой предприятия, что позволяет экономить средства на строительстве, оборудовании и благоустройстве объектов аналогичного назначения, сокращать издержки при организации производства, создавать удобства для членов коллективов при переходе и переезде к месту работы и обратно, а также для лучшего руководства подразделениями.

Животноводческие фермы и комплексы размещают, как правило, недалеко от хозяйственных центров с подветренной стороны и ниже по рельефу по отношению к жилым домам. При этом соблюдают санитарно-ветеринарные требования, учитывают возможности укомплектования их работниками из ближайших населенных пунктов, использования существующих помещений для содержания скота, водных источников для водопоя. Целесообразно, чтобы животноводческие подразделения находились недалеко от природных кормовых угодий, долгодетных культурных пастбищ и севооборотов с высокой долей силосных культур, корнеплодов и картофеля.

Под **теплично-парниковые комбинаты** отводят участки с ровной поверхностью, расположенные рядом с населенными пунктами и дорогами с твердым покрытием.

Подсобные промышленные производства по переработке растениеводческой продукции сооружают рядом с производственными центрами (усадьбами) овощеводческих, садоводческих, виноградарских и других бригад, поставляющих сырье, а животноводческой продукции – около ферм и комплексов.

2. Размещение внутрихозяйственных магистральных дорог, инженерных сооружений и объектов. Рациональная организация производства невозможна без хорошей транспортной связи на территории предприятия. Поэтому в целях создания благоприятных условий для своевременных перевозок семян, удобрений и других материальных ресурсов к полям и многолетним насаждениям, вывоза выращенного урожая, перемещения тракторных агрегатов, автомобилей и комбайнов сооружают внутрихозяйственные дороги. Их подразделяют на магистральные и полевые.

Магистральные дороги обеспечивают основные грузопотоки хозяйства и круглогодичную транспортную связь центральной усадьбы предприятия, производственных центров подразделений и других сельскохозяйственных объектов между собой и с дорогами районного и областного значения. Они должны быть, как правило, прямолинейными с твердым покрытием и шириной проезжей части от 4,5 до 6 м. Их целесообразно совмещать с водоразделами, лесополосами, границами земельных массивов производственных подразделений, севооборотов и многолетних насаждений. Одновременно с размещением магистральных дорог проектируют дорожные сооружения (мосты, трубы).

Полевые дороги дополняют магистральные, они предназначены для транспортного обслуживания сельскохозяйственных угодий.

3. Инженерные сооружения и объекты на территории предприятия создают условия для совершенствования технологии и организации производства, сохранения и повышения почвенного плодородия. К ним относят инженерное обустройство орошаемых и осушаемых угодий, систем водо-, тепло-, электро- и газоснабжения, защиты почв от эрозии и др. Их размещают с учетом минимального использования ценных земель. Например, линейные сооружения (магистральные каналы, линии связи и электропередачи и т.д.) совмещают с полосами отвода дорог.

Размещение инженерного оборудования на орошаемых массивах увязывают с их конфигурацией и способами полива, а магистральной оросительной сети – с границами севооборотов, многолетних насаждений, долголетних культурных пастбищ, дорогами, лесополосами. Линии электропередачи и связи должны соответствовать размещению хозяйственных объектов: ремонтных мастерских, полевых станов, механизированных токов, пунктов товарной обработки продукции, летних лагерей животных водонасосных станций и др.

4. Организация угодий и севооборотов. При установлении состава и соотношения угодий определяют размеры их площадей, необходимые для проектируемого объема производства продукции, и целесообразное использование каждого земельного участка, а также возможности укрупнения контуров пашни и других угодий путем их трансформации, окультуривания и устранения раздробленности, вклиниваний и вкраплений. Особое внимание уделяют размещению садов, ягодников, виноградников и питомников, так как они предъявляют повышенные требования к плодородию почв, уровню залегания грунтовых вод, рельефу, экспозиции склонов, естественной защите от ветров и другим природным факторам. Одновременно определяют типы, виды, количество и размеры **севооборотов** с учетом специализации подразделений, структуры посевных площадей, расположения пахотных массивов, их качества и т.д. Овощные севообороты размещают, как правило, на пойменных землях, кормовые – ближе к фермам, полевые – остальной пашне. Если имеются эродированные земли, на них вводят специальные почвозащитные севообороты.

Поля севооборотов рекомендуется выделять так, чтобы они были не менее 20-30 га (в овощных севооборотах не менее 10 га) и по возможности равновеликими, имели прямоугольную форму, удобную для использования техники, одинаковые по плодородию почвы, рельеф. Отклонения в размерах полей не должны превышать 7-8 %. Их ширину увязывают с допустимой длиной стока воды и Возможностью размещения по границам защитных лесных полос.

На удаленных от хозяйственных центров землях размещают **полевые станы**, располагая их в середине обслуживаемого севооборотного массива и около магистральных дорог. Под них отводят участки размером 1-2 га, где сооружают помещения для жилья и общественного питания в период полевых работ, площадки и навесы для хранения, текущего ремонта сельскохозяйственных машин и технического обслуживания тракторов, механизированные тока и др.

В целях снижения скорости вредоносных ветров, задержание снега, увеличения влажности почвы и воздуха на пахотных землях создают **полезащитные лесные полосы** в двух направлениях: **продольном и поперечном**.

Продольные полосы располагают поперек господствующих ветров, совмещая с границами длинных сторон полей. Расстояние между ними устанавливают в зависимости от зоны: на песчаных почвах – 200-400 м, на каштановых – 250-350, на черноземах – 400-500, на серых лесных почвах – до 600 м.

Поперечные полосы размещают перпендикулярно к продольным по границам коротких сторон полей на расстоянии друг от друга на песчаных почвах не более 1000 м, на остальных – до 2000 м. На орошаемых землях направление лесополос увязывают с инструкцией оросительной сети и техникой полива, располагая их с одной стороны каналов. В районах сильного проявления водной эрозии их размещают поперек склонов, а при сложном рельефе – по горизонталям. На стыках лесополос оставляют разрывы шириной 10-20 м для проезда тракторных агрегатов.

Под **сенокосы и пастбища** отводят природные кормовые угодья и при необходимости часть пашни для создания долголетних культурных пастбищ около ферм. На них организуют сенокосообороты и пастбищеобороты, в которых предусматривают разбивку угодий на участки и чередование по годам способов их использования (скашивание, выпас, естественное обсеменение). Для перегона животных к местам выпаса, водопою, летним лагерям и обратно устраивают скотопрогоны отдельно от дорог общего пользования. Их ширину устанавливают в размере 15-20 м, в зависимости от вида, возраста и численности одновременно перегоняемого поголовья.

На сельскохозяйственных угодьях размещают **сеть полевых дорог**, которые обеспечивают подъезд к каждому полю и используемому участку. Их подразделяют на:

Основные полевые дороги обслуживают крупные земельные массивы, они располагаются преимущественно вдоль коротких сторон полей и соединены с магистральными дорогами. Они предназначены для перемещения широкозахватной техники в противоположных направлениях и перевозки значительных объемов грузов. Их используют также для разворота и заправки тракторных агрегатов топливом, семенами, удобрениями и для технического обслуживания. Поэтому ширина таких дорог колеблется от 6 до 10 м в зависимости от конкретных условий.

Вспомогательные полевые дороги соединены с основными и позволяют доставлять семена и удобрения к местам работы, вывозить собранный урожай, обеспечивать проезды тракторных агрегатов от одного участка к другому. Интенсивность движения на них меньше, чем на основных дорогах. Ширина проезжей части 3-4 м. В отличие от магистральных полевых дорог в большинстве хозяйств грунтовые. Поэтому при наличии средств их целесообразно укреплять щебнем, шлаками и другими твердыми добавками.